



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP 081/2026

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:

1.1. Processo Interno nº 2089/2026 ID 109021.

2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

O Estudo Técnico Preliminar – ETP será elaborado conjuntamente por servidores da área técnica e requisitante. A equipe será composta por:

Bruna Maciel Dos Santos, matrícula 43185-1.

Francini Paola Carboni Gonçalves, matrícula 42277;

Jayne Costa da Silva, matrícula 38318;

Rafaela Santos Cerezoli, matrícula 43116;

Paloma Cristiane Souza da Cruz, matrícula 37567;

3. DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ETP:

Normativas que fundamentam este ETP: IN SEGES 58/2022, Lei Federal nº 14.133/2021, Lei Federal nº 12.527/2011.

4. DESCRIÇÃO/IDENTIFICAÇÃO DA NECESSIDADE

Garantir um ambiente seguro, ordenado e adequado para a execução do evento, em conformidade com o dever da Administração Pública de zelar pelo bem-estar coletivo, pela prevenção de incidentes e pela proteção do patrimônio público e privado.

4.1. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

A presente contratação tem por objetivo garantir a segurança, a organização e a integridade física dos participantes, servidores, colaboradores e demais envolvidos nos eventos promovidos e apoiados pela Administração Pública Municipal ao longo do exercício de 2026.

Considerando a realização da FEJUCER – Festa Junina de Cerejeiras, bem como das festividades de Réveillon, faz-se necessária a contratação de 04 (quatro) equipes de segurança privada, sendo: 01 (uma) equipe destinada à FEJUCER, 02 (duas) equipes destinadas ao evento de Réveillon, em razão da maior estimativa de público e extensão da programação, e 01 (uma) equipe reservada para atendimento de eventual evento cultural, turístico, esportivo ou institucional que venha a surgir no decorrer da vigência contratual, conforme necessidade da





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Secretaria competente.

Ressalta-se que o Processo Administrativo nº 869/2026, responsável pela tentativa anterior de contratação deste item, restou fracassado, não havendo empresa habilitada/apta à execução do objeto, o que ocasionou a necessidade de nova contratação, visando evitar prejuízos à realização dos eventos públicos programados pela Administração.

A contratação mostra-se indispensável para assegurar o controle de acesso, prevenção de conflitos, apoio à organização dos eventos, proteção do patrimônio público e atendimento às exigências de segurança necessárias para eventos com grande circulação de pessoas, contribuindo para a manutenção da ordem e para a segurança da população participante.

Dessa forma, a nova contratação encontra respaldo no interesse público, na continuidade das ações culturais e recreativas do Município e na necessidade de garantir condições adequadas de segurança durante a execução dos eventos.

Ressalta-se ainda que o Processo Administrativo nº 869/2026, anteriormente destinado ao atendimento desta demanda, restou fracassado quanto ao item relacionado às equipes de segurança, permanecendo a necessidade administrativa sem atendimento e exigindo nova contratação para assegurar a continuidade das atividades e eventos previstos no calendário municipal.

4.2. Interesse Público Nessa Demanda

O interesse público da presente demanda está relacionado à garantia da segurança, da ordem e do bem-estar da população durante a realização de eventos públicos promovidos ou apoiados pela Administração Municipal.

A disponibilização de equipes de segurança contribui para a prevenção de incidentes, controle de acesso, organização dos espaços, proteção do patrimônio público e apoio às ações desenvolvidas durante os eventos, proporcionando maior tranquilidade aos participantes e melhores condições para execução das atividades culturais, recreativas e institucionais.

Além disso, a realização segura de eventos como a FEJUCER e o Réveillon fortalece as políticas públicas de cultura, lazer e turismo, incentivando a participação popular, promovendo a integração social, movimentando a economia local e valorizando as tradições e manifestações culturais do Município.

A contratação também atende ao dever da Administração Pública de adotar medidas preventivas e garantir estrutura adequada para eventos com grande circulação de pessoas, reduzindo riscos





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

e assegurando a continuidade das ações previstas no calendário municipal.

5. ÁREA REQUISITANTE

Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SEMCEL

6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1. Para atender à necessidade apresentada, a contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos:

- a) Atender às normas legais e regulamentares aplicáveis a eventos com grande concentração de público, assegurando a integridade física dos participantes e a preservação da ordem;
- b) Garantir a atuação de profissionais capacitados e aptos ao desempenho das atividades, com conduta adequada ao atendimento ao público e às características do evento;
- c) Assegurar a organização e o controle do fluxo de pessoas, com atuação preventiva e capacidade de resposta em situações de risco ou emergência;
- d) Manter comunicação eficiente e atuação coordenada entre as equipes envolvidas, conforme diretrizes estabelecidas pela Administração;
- e) Garantir a cobertura integral durante todo o período do evento, com cumprimento das obrigações legais, trabalhistas e de segurança do trabalho.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

As diferentes soluções de mercado encontradas para a demanda são através de:

01) Concurso para contratação de seguranças

A realização de concurso público para provimento de cargos efetivos voltados à segurança permitiria à Administração dispor de quadro próprio permanente, com maior controle direto sobre a atuação, padronização de procedimentos e continuidade na prestação dos serviços em eventos futuros. Como vantagem, destaca-se a estabilidade da equipe, o alinhamento institucional e a possibilidade de capacitação contínua conforme as necessidades do município. Contudo, apresenta desvantagens relevantes, como o elevado custo inicial e continuado (remuneração, encargos e estrutura), além da morosidade inerente ao processo de concurso público, o que inviabiliza sua adoção para atender demandas imediatas ou pontuais, como eventos específicos.





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

02) Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança

A contratação de empresa especializada permite à Administração atender de forma ágil e eficiente às necessidades do evento, contando com profissionais já capacitados e com experiência na atuação em eventos de grande porte. Entre as vantagens, destacam-se a flexibilidade na contratação conforme a demanda, a transferência de responsabilidades operacionais à contratada e a rápida mobilização de equipe. Por outro lado, como desvantagens, há a dependência de terceiros, a necessidade de rigor na fiscalização contratual para garantir a qualidade do serviço e o risco de insucesso em processos licitatórios, como já ocorrido anteriormente.

03) Apoio de forças de segurança pública

O apoio das forças de segurança pública constitui medida complementar relevante, especialmente no que se refere à manutenção da ordem pública e atuação em situações de maior complexidade. Entre as vantagens, destaca-se a autoridade legal, a capacidade de resposta em ocorrências mais graves e a experiência institucional desses órgãos. Entretanto, apresenta limitações, como a impossibilidade de atuação exclusiva em eventos municipais, em razão de suas atribuições amplas e demandas prioritárias, além da indisponibilidade de efetivo suficiente para atendimento integral e contínuo durante todo o evento, o que restringe sua utilização como solução única para a necessidade identificada.

7.2. Ao analisar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade, observa-se que a realização de concurso público, embora proporcione a formação de quadro próprio e maior controle direto por parte da Administração, não se mostra adequada diante do caráter pontual da demanda. Trata-se de medida que exige elevado prazo para sua efetivação, além de gerar custos permanentes com pessoal, o que não se justifica para atender um evento específico e de duração limitada.

Por sua vez, o apoio das forças de segurança pública, ainda que relevante e necessário como medida complementar, não pode ser considerado solução suficiente. Isso se deve ao fato de que tais órgãos possuem atribuições institucionais amplas e permanentes, não sendo possível garantir sua disponibilidade integral para atendimento exclusivo do evento, o que compromete a cobertura adequada de todas as demandas operacionais.



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Diante desse cenário, a contratação de empresa especializada se apresenta como a alternativa mais adequada, por aliar agilidade, eficiência e flexibilidade na mobilização de profissionais capacitados, em quantidade compatível com a necessidade do evento. Além disso, permite à Administração ajustar a contratação conforme a demanda específica, sem gerar vínculos permanentes ou custos continuados, garantindo, ao mesmo tempo, a adequada organização, controle e integridade dos participantes.

Assim, considerando os aspectos de viabilidade, economicidade e adequação à natureza da demanda, conclui-se que a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança configura a solução mais eficiente e compatível com o interesse público.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança, com vistas à adoção de medidas integradas voltadas à organização, ao controle e à garantia da integridade dos participantes durante a realização da Festa Junina FEJUCER e de outros eventos promovidos pela Administração Municipal.

A execução deverá contemplar a disponibilização de equipe devidamente capacitada para atuar de forma preventiva e coordenada em todos os espaços dos eventos, incluindo o monitoramento dos acessos, o ordenamento do fluxo de pessoas, a permanência em pontos estratégicos previamente definidos e a atuação em situações que demandem intervenção imediata, inclusive em apoio a ocorrências e emergências.

Deverá, ainda, assegurar a cobertura integral durante todo o período de realização de cada evento, abrangendo as fases de preparação, execução e encerramento, conforme planejamento estabelecido pela Administração, com observância das diretrizes institucionais e normativas aplicáveis.

A solução deverá ser executada de forma articulada com a organização de cada evento, garantindo comunicação eficiente entre as equipes envolvidas, atuação pautada na prevenção de riscos, manutenção da ordem e proteção do patrimônio público e privado.

Dessa forma, a contratação proposta visa assegurar que a Festa Junina FEJUCER e os demais eventos municipais ocorram em ambiente seguro, organizado e adequado, contribuindo para o bem-estar dos participantes e para o pleno alcance dos objetivos institucionais de promoção





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

cultural, social e comunitária do município.

9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Justificativa da quantidade solicitada constante na solicitação anexa aos autos, a ser apresentada posteriormente.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

10.1. Os demonstrativos da estimativa do valor da contratação, acompanhados dos preços unitários (Pesquisa de Mercado), das memórias de cálculo constarão nos Autos do Processo Administrativo Digital Nº 2089/2026.

11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação não será parcelada, tendo em vista a natureza integrada e interdependente dos serviços a serem executados durante a realização dos eventos. A prestação demanda coordenação unificada, padronização de procedimentos e atuação contínua e articulada entre os profissionais envolvidos, fatores que poderiam ser comprometidos em caso de divisão da solução entre múltiplos contratados.

O parcelamento poderia acarretar riscos à eficiência operacional, como falhas de comunicação, sobreposição ou lacunas na execução das atividades, além de dificultar a gestão, fiscalização e responsabilização dos serviços prestados. Tais fatores são especialmente sensíveis em demandas que envolvem organização de fluxo de pessoas, prevenção de incidentes e atuação em situações emergenciais.

Ademais, a contratação por um único fornecedor favorece a economicidade e a otimização dos recursos públicos, ao possibilitar melhor planejamento, controle e execução das atividades, garantindo maior uniformidade na prestação dos serviços.

Dessa forma, conclui-se que o não parcelamento da solução é a alternativa mais adequada, assegurando maior eficiência, segurança e qualidade na execução dos serviços, em conformidade com o interesse público.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

13. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO





MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

13.1. A presente aquisição tem previsão no Plano Anual de Contratação – PAC, bem como, tem previsão no PPA, LOA e LDO.

14. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação não será parcelada, tendo em vista a natureza integrada e interdependente dos serviços a serem executados durante a realização dos eventos. A prestação demanda coordenação unificada, padronização de procedimentos e atuação contínua e articulada entre os profissionais envolvidos, fatores que poderiam ser comprometidos em caso de divisão da solução entre múltiplos contratados.

O parcelamento poderia acarretar riscos à eficiência operacional, como falhas de comunicação, sobreposição ou lacunas na execução das atividades, além de dificultar a gestão, fiscalização e responsabilização dos serviços prestados. Tais fatores são especialmente sensíveis em demandas que envolvem organização de fluxo de pessoas, prevenção de incidentes e atuação em situações emergenciais.

Ademais, a contratação por um único fornecedor favorece a economicidade e a otimização dos recursos públicos, ao possibilitar melhor planejamento, controle e execução das atividades, garantindo maior uniformidade na prestação dos serviços.

Dessa forma, conclui-se que o não parcelamento da solução é a alternativa mais adequada, assegurando maior eficiência, segurança e qualidade na execução dos serviços, em conformidade com o interesse público.

15. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Previamente à execução da contratação, deverão ser adotadas providências administrativas voltadas ao adequado planejamento da demanda, incluindo a definição dos locais de realização dos eventos, estimativa de público, mapeamento de pontos estratégicos e identificação de riscos potenciais. Também será necessário elaborar o termo de referência com especificações claras e objetivas, bem como promover a abertura do processo administrativo, observando os trâmites legais e normativos aplicáveis, além de designar fiscais e gestores do contrato para acompanhamento da execução.

Durante a execução, deverão ser estabelecidos mecanismos de coordenação entre a equipe responsável e a organização dos eventos, assegurando comunicação eficiente, alinhamento das atividades e cumprimento das diretrizes estabelecidas pela Administração. Ademais, caberá à



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

fiscalização verificar a adequada prestação dos serviços, garantindo o atendimento às exigências contratuais, a qualidade da execução e a adoção de medidas corretivas, quando necessário.

16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A prestação de serviços por empresa especializada durante a realização de eventos como a Festa Junina FEJUCER e demais programações municipais, embora não se caracterize como atividade de significativo impacto ambiental, pode gerar efeitos indiretos relacionados à presença de grande público e à atuação operacional no local. Entre os possíveis impactos, destacam-se o aumento na geração de resíduos sólidos, maior circulação de pessoas em áreas específicas, consumo de recursos e eventual interferência na organização dos espaços, fatores que, se não adequadamente gerenciados, podem resultar em degradação pontual do ambiente.

Nesse contexto, a atuação da equipe deve estar alinhada a práticas preventivas e de apoio à organização do evento, contribuindo para a orientação do público quanto ao uso adequado dos espaços, descarte correto de resíduos e preservação das estruturas e áreas utilizadas. Além disso, a coordenação com a organização do evento é essencial para evitar aglomerações desordenadas e minimizar impactos decorrentes da concentração excessiva de pessoas em determinados pontos.

Por fim, a adoção de medidas mitigadoras, como o apoio à manutenção da ordem, a colaboração com equipes de limpeza e a observância de condutas que priorizem o respeito ao meio ambiente, contribui para a redução de possíveis impactos. Dessa forma, ainda que indireta, a atuação organizada e consciente da equipe envolvida auxilia na preservação do ambiente, garantindo que os eventos ocorram de maneira sustentável, responsável e em consonância com o interesse público.

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Jayne Costa da Silva

Decreto Nº 556/2025

Coordenadora do Setor de Contratações



MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Bruna Maciel dos Santos

Decreto Nº 084/2026

Assessor de Departamento

Francini Paola Carboni Gonçalves

Decreto Nº 160/2025

Assessora do Setor de Compras

Rafaela Santos Cerezoli

Decreto Nº 554/2025

Coordenadora de Processos Administrativos

Paloma Cristiane Souza da Cruz

Matrícula 37567

Ag. Gestão Pub./Agente Adm.







Município de Cerejeiras

04.914.925/0001-07
Rua Florianópolis
www.cerejeiras.ro.gov.br

FICHA CADASTRAL DO DOCUMENTO ELETRÔNICO

Tipo do Documento	Identificação/Número	Data
Estudo Técnico Preliminar- ETP	Nº 080/2026 RETIFICADO	13/05/2026

ID: 867251	Processo	Documento
CRC: 86CE95FC		
Processo: 1-2089/2026		
Usuário: Rafaela Santos Cerezoli		
Criação: 13/05/2026 10:54:43	Finalização: 13/05/2026 10:54:43	

MD5: FED25492C62D4E9C58FB09F22E8BA0F2
SHA256: 41EC032A317F3CE86F5EB4165EF13D518073AC39327BEA52A99374E7C5319AD9

Súmula/Objeto:

Estudo Técnico Preliminar- ETP






INTERESSADOS

Secretaria Municipal de Cultura, Desporto e Lazer	Cerejeiras	RO	13/05/2026 10:54:43
---	------------	----	---------------------

ASSUNTOS

Realização de Eventos	13/05/2026 10:54:43
-----------------------	---------------------

ASSINATURAS ELETRÔNICAS

	Rafaela Santos Cerezoli	COORDENADOR DE PROCESSOS ADMINISTRATIVOS	13/05/2026 10:54:53
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Francini Paola Carboni Gonçalves	AGENTE G. P. - F. DE OFICINAS	13/05/2026 10:59:23
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Bruna Maciel dos Santos	Assessor de Departamento	13/05/2026 11:10:20
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Jayne Costa da Silva	Coordenadora do Setor de Contratações	13/05/2026 11:10:39
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Paloma Cristiane Souza da Cruz	Coordenadora de Apoio à Cultura	13/05/2026 11:29:36
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			

A autenticidade deste documento pode ser conferida através do QRCode acima ou ainda através do site transparencia.cerejeiras.ro.gov.br informando o ID 867251 e o CRC 86CE95FC.